

3^e projet de recherche : Facteurs modifiant les tendances en ce qui concerne les régimes de retraite professionnels en Ontario

Rapport de recherche : Tendances de la couverture des régimes de retraite professionnels en Ontario

Chercheuse : Kendra Strauss

Date : Octobre 2007

Sommaire

On s'interroge sur l'avenir des régimes de retraite professionnels en Ontario, et en particulier des régimes de retraite fondés sur les gains en fin de carrière, vu le vieillissement de la population et la concurrence économique qui se mondialise de plus en plus. Le rapport, qui s'inscrit dans le cadre des consultations de la Commission d'experts en régimes de retraite sur l'avenir des régimes de retraite professionnels, étudie l'évolution des modèles de couverture des régimes dans les secteurs public et privé et les récentes tendances démographiques et économiques. Il examine la mesure dans laquelle les régimes de retraite traditionnels ont diminué et qui est touché, en plus d'évaluer si le « contexte des régimes de retraite » en Ontario est responsable des changements et ce que seront les effets sur la couverture des régimes professionnels dans l'avenir.

1. Tendances de la couverture des régimes de retraite en Ontario

La couverture des régimes de pension agréés (RPA), qui se mesure par le nombre de travailleuses et de travailleurs couverts, a augmenté ces dernières années après une période de baisse. Le pourcentage des travailleurs ayant accès à un RPA a cependant diminué, et c'est donc dire que la couverture n'a pas augmenté au même rythme que la croissance de l'emploi.

- Le nombre de régimes de retraite a diminué, tant dans le secteur public que privé, mais les régimes du secteur public sont moins nombreux et plus importants.
- L'Ontario compte une proportion relativement faible de travailleurs dans le secteur public : 18,8 % en 2000 (Statistique Canada en 2003, p. 54). La couverture des régimes de retraite est cependant élevée. Durant la même année, 82,6 % des fonctionnaires étaient couverts par un RPA et, en 2006, cette proportion avait diminué quelque peu, car elle était de 79,5 %.
- En 2006, près de 60 % de tous les participants à des RPA en Ontario étaient dans le secteur privé. Par rapport à l'ensemble de la main-d'œuvre, ce groupe est passé d'un peu moins de 30 % en 1992 à près de 25 % en 2006.
- La couverture des régimes à prestations déterminées (PD) a diminué depuis 1992, en passant de 93 % à 83 % de tous les participants à des RPA, tandis que la couverture des régimes à contributions déterminées (CD), qui était de 6 %, a atteint 15 %.
- Dans l'ensemble, le déclin de la couverture des régimes de retraite semble être fonction de la diminution des régimes à PD. Avec la baisse de la couverture des

- régimes à PD, le nombre de travailleuses et travailleurs couverts par des régimes à CD n'augmente pas aussi vite que le nombre de salariés.
- La couverture des RPA pour les hommes a diminué entre 1991 et 1997 (49 % comparativement à 42 %). De 1997 à 2000, le taux s'est stabilisé à 42 %, malgré l'augmentation du nombre de participants.
 - La couverture pour les femmes a atteint un sommet en 1993. De 1993 à 1998, elle a diminué quelque peu, en passant de 42 % à 40 %, pour ensuite se stabiliser à 39 % entre 1998 et 2000.
 - Le nombre d'« autres » types de régimes (régimes hybrides, régimes à double volet, etc.) a augmenté entre 1986 et 2006, mais avec des fluctuations considérables, et le nombre de cotisants ainsi que le montant des cotisations dans les REER collectifs ou individuels ont aussi connu une hausse.

2. *Évolution des tendances démographiques et structure économique*

La population de l'Ontario vieillit, comme dans le reste du Canada. Même si le phénomène est moins prononcé que dans d'autres pays, notamment les États providences d'Europe, il n'en reste pas moins qu'il entraînera des changements marqués dans la composition démographique de la province.

- En 1986, l'âge médian était de 32,8 ans pour les femmes (et de 31 ans pour les hommes) et il avait atteint 39,1 ans pour les femmes (et 37,3 ans pour les hommes) en 2006.
- Le nombre de personnes faisant partie des groupes d'âge de 25 ans à 44 ans et de 45 ans à 64 ans a augmenté très rapidement durant la même période, tandis qu'on observait la croissance la plus faible chez les personnes de moins de 24 ans.
- L'Ontario a attiré de nombreuses personnes venant d'autres provinces à la fin des années 80 et des années 90, et il y a aussi eu un mouvement vers d'autres provinces au début des années 90 et entre 2002 et 2006, compte tenu des conditions économiques en Ontario et de la croissance d'autres provinces comme l'Alberta.

La période allant du début des années 80 à aujourd'hui a été marquée par l'instabilité de l'économie en Ontario. Deux récessions interrompues par des périodes de croissance rapide, la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA) et la mondialisation économique accrue ont créé à la fois de nouvelles possibilités et des difficultés pour l'emploi et la croissance économique dans la province. Les tendances du marché du travail ont aussi reflété les changements économiques et sociaux.

- La participation des hommes au marché du travail a quelque peu diminué, en allant de 94 % en 1990 à 92 % en 2006), tout comme la proportion d'hommes occupant un emploi à temps plein, mais le taux d'emploi des hommes de plus de 60 ans est en train d'augmenter.
- Le taux d'emploi des femmes a connu une hausse. Il y avait 78 % des femmes âgées de 25 ans à 54 ans qui travaillaient à temps plein en 2006 (comparativement à 75 % en 1990).
- Le taux d'emploi des jeunes, tant les hommes que les femmes, a diminué.

- Le nombre total de salariés a baissé (46 % pour tous les types d'emplois en 1991 par rapport à 38 % en 2006) comparativement au nombre de travailleurs payés à l'heure.
- La croissance du nombre absolu d'emplois s'est accrue entre 1991 et 2006 dans tous les grands secteurs d'activité sauf trois : le secteur manufacturier, l'exploitation forestière et les services publics.
- Les grandes entreprises (de plus de 300 employés) sont les principaux employeurs des gens de l'Ontario et elles ont été à l'origine de la majeure partie de la croissance de l'emploi entre 2000 et 2006.
- L'emploi dans le secteur public est faible en Ontario comparativement aux autres provinces.
- Le taux de syndicalisation n'a pas beaucoup diminué, mais il y a des variations entre les différents secteurs d'activité (les baisses les plus importantes sont observées dans des secteurs comme le secteur manufacturier).

3. Facteurs contextuels influençant le changement

Si on fait la comparaison avec les changements qui se sont produits dans les types de couverture aux États-Unis et au Royaume-Uni, on constate que l'Ontario n'a pas subi une transition aussi marquée aux régimes à CD que le premier de ces deux pays ni une diminution aussi importante de la couverture des régimes professionnels que le deuxième. La situation de l'Ontario a les particularités suivantes :

- la désindustrialisation n'a pas été aussi rapide ni aussi prononcée;
- les taux de syndicalisation sont demeurés plutôt stables dans l'ensemble;
- il semble exister une « culture favorable aux régimes de retraite » soutenant les régimes traditionnels.

Les pressions exercées sur les régimes à PD sont néanmoins considérables. Elles résultent notamment du vieillissement de la main-d'œuvre, des coûts et des difficultés liées à la capitalisation, du désavantage concurrentiel que représente le passif des régimes de retraite et du manque de souplesse et de transférabilité. La couverture des régimes à PD en Ontario pourrait continuer de diminuer, mais l'abandon généralisé de ce type de régimes n'est pas inévitable. Les facteurs pouvant encourager le maintien des RPA à PD sont les suivants :

- une conception innovatrice des régimes qui encourage le partage du risque, comme pour les régimes de retraite interentreprises;
- la poursuite de la croissance de l'économie et de l'emploi;
- des changements dans les politiques et la réglementation visant à accroître la viabilité des régimes à PD.